

Parlamentul României

Senat

**Comisia pentru
administrație publică și
organizarea teritoriului**
Nr. XXX/106 /2016/2017

**Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări**

Nr. XIX/125/2016/2017

RAPORT COMUN

asupra Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.215/2001, pentru modificarea Legii nr.115/2015, Legii nr.393/2004 și Legii nr.554/2004, precum și pentru completarea Legii nr.340/2004 în vederea stabilirii unor atribuții ale prefectilor privind validarea și invalidarea mandatelor de consilieri, precum și privind transmiterea unui punct de vedere în considerarea legalității actului administrativ

În conformitate cu prevederile art.68 din Regulamentul Senatului, republicat, Comisia pentru administrație publică și organizarea teritoriului și Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr. L 177 din 21.03.2016, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun, asupra **Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.215/2001, pentru modificarea Legii nr.115/2015, Legii nr.393/2004 și Legii nr.554/2004, precum și pentru completarea Legii nr.340/2004 în vederea stabilirii unor atribuții ale prefectilor privind validarea și invalidarea mandatelor de consilieri, precum și privind transmiterea unui punct de vedere în considerarea legalității actului administrativ (177/2016), inițiată de: Volosevici Andrei-Liviu - senator Independent; Gunia Dragoș-Ionel - deputat Independent; Ionescu George - deputat PNL.**

Propunerea legislativă a fost respinsă de Camera Deputaților în ședința din data de 16 martie 2016.

Propunerea are ca obiect modificarea și completarea unor acte normative din domeniul administrației publice locale prin care se instituie noi atribuții pentru prefect cu privire la validarea sau invalidarea mandatelor de consilieri locali și consilieri județeni, precum și la transmiterea unui punct de vedere motivat în considerarea nelegalității actelor administrative emise de autoritățile administrației publice locale, fără a exista un raport de subordonare și fără a fi afectată autonomia locală.

Consiliul Legislativ a analizat propunerea legislativă și a dat un **aviz favorabil** cu observații și propuneri.

Guvernul nu susține adoptarea prezentei propuneri legislative.

Pe parcursul mai multor ședințe, membrii celor două comisii au dezbătut și au hotărât, cu **majoritatea** voturilor celor prezenți, să dea un **raport comun de respingere** din următoarele considerente, relevate și de documentele mai sus- menționate:

Pentru textul propus la art.31 alin.(3), referitor la reglementarea situației de pierdere a calității de membru al partidului politic sau al organizației minorităților naționale pe a cărei listă a fost ales drept cauză de invalidare a mandatului, este necesar a fi avută în vedere Decizia Curții Constituționale nr.530/2013, conform căreia măsura excluderii din partid poate fi contestată în fața instanței judecătorești.

Referitor la noul text pentru art.20¹ propus la art.IV, prin care se stabilește obligația prefectului de a transmite în scris, pentru fiecare act administrativ adoptat sau emis de autoritățile administrației publice locale, punctul său de vedere în termen de 30 de zile de la comunicare, se consideră că nu au fost avute în vedere posibilele efecte juridice ale acestui act emis de prefect, în sensul că acesta nu poate reprezenta o dovadă de legalitate pentru actele autorităților administrației publice locale, instanța de judecată fiind singura care este competentă să se pronunțe asupra acestui aspect.

Modificarea propusă pentru art.31¹ alin. (1) din Legea nr. 215/2001 nu este oportună, deoarece prefectul emite iar nu adoptă ordine.

În ceea ce privește modificarea dispozițiilor art. 103 alin. (5) din Legea nr. 115/2015, referitoare la transmiterea unui exemplar al dosarului privind rezultatul alegerilor și prefectului, sunt anumite aspecte care se impun a fi luate în calcul. Pe de o parte, numărul mare al unităților administrativ-teritoriale dintr-un județ, pentru care prefectul ar trebui să realizeze prin ordin validarea/invalidarea individuală a mandatelor de consilieri locali, participând obligatoriu la ședințele de constituire a acestor consilii, iar pe de altă parte, termenul maxim de 30 de zile de la data desfășurării alegerilor în care ar trebui să se desfășoare această procedură, și, nu în ultimul rând, faptul că în această perioadă prefectul trebuie să-și îndeplinească și celelalte atribuții prevăzute de lege, apreciindu-se astfel că această nouă atribuție dată în sarcina prefectului nu ar putea fi dusă la îndeplinire la termen și în bune condiții.

Modificarea art. 3 alin. (1) din Legea nr. 554/2004, referitoare la emiterea unui punct de vedere de către prefect ar echivala cu realizarea unei proceduri prealabile, creând, dincolo de contradicția cu art. 7 alin. (5) din lege și chiar cu sintagma "*poate ataca direct*" din chiar debutul art. 3 alin. (1), premisele unor vicii de neconstituționalitate în raport cu art. 123 alin. (5) din Constituție.

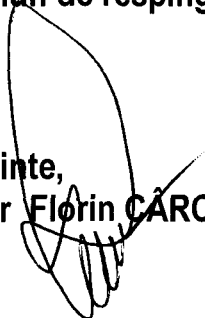
La dezbaterile propunerii legislative, a participat, în conformitate cu prevederile art.61 din Regulamentul Senatului, republicat, doamna Caraman Sirma, secretar de stat la Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria **legilor organice**, fiind incidente dispozițiile art. 73 alin. (3) lit. k) și o) și ale art. 123 alin.(3) din Constituția României, republicată și urmează a fi supusă votului Plenului Senatului, potrivit art.76 alin.(1) din Legea fundamentală.

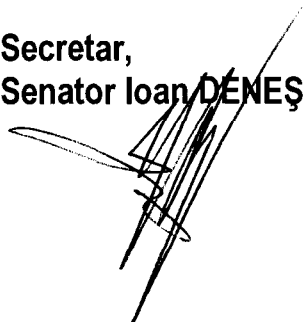
În aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și a art. 89 alin.(8) pct. 2 din Regulamentul Senatului, republicat, **Senatul este Cameră decizională.**

Comisia pentru administrație publică și organizarea teritoriului și Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări supun spre dezbatere și adoptare, Plenului Senatului, **raportul comun de respingere și propunerea legislativă.**

Președinte,
Senator Florin CĂRCIUMARU



Secretar,
Senator Ioan DĂNEȘ



Președinte,
Senator Șerban NICOLAE



Secretar,
Senator Adrian-Nicolae DIACONU

